

## Bekendtgørelse om et prisloft og maksimalpris for opvarmet vand eller damp fra affaldsforbrændingsanlæg

I medfør af § 20, stk. 4, i lov om varmemforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 124 af 2. februar 2024, fastsættes efter bemyndigelse i henhold til § 4, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 259 af 6. marts 2025 om Energistyrelsens opgaver og beføjelser:

### *Anvendelsesområde*

**§ 1.** Bekendtgørelsen fastsætter regler om et prisloft for opvarmet vand eller damp fra affaldsforbrændingsanlæg, der leverer opvarmet vand eller damp til en varmeaftager, når

- 1) det opvarmede vand eller damp er produceret ved forbrænding af affald, og
- 2) leveringen er omfattet af § 20, stk. 1, i lov om varmemforsyning.

*Stk. 2.* Ved en varmeaftager forstås et varmeproduktions- eller varmefremføringsanlæg.

**§ 2.** Bekendtgørelsen finder ikke anvendelse på anlæg, der efter regler i bekendtgørelse om godkendelse af listevirksomhed er godkendt til nyttiggørelse eller bortskaffelse af farligt affald som hovedaktivitet, og som er indrettet og drevet med henblik på hovedsageligt at forbrænde farligt affald, jf. stk. 2.

*Stk. 2.* Et anlæg betragtes som indrettet og drevet med henblik på hovedsageligt at forbrænde farligt affald, når

- 1) mere end 50 pct. af det indvejede, modtagne affald er farligt affald som defineret i bekendtgørelse om affald, og
- 2) anlægget har etableret særlige fysiske modtagefaciliteter og har skriftlige procedurer for og gennemfører modtagekontrol med henblik på at opfylde kravene i artikel 52, stk. 3 og 4, i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2010/75/EU af 24. november 2010 om industrielle emissioner, EU-Tidende, 2010, nr. L 334, side 17.

### *Maksimalpris*

**§ 3.** Affaldsforbrændingsanlæg kan til dækning af produktionsomkostningerne maksimalt opkræve den laveste af følgende

- 1) prisen fastsat i medfør af § 20, stk. 1, i lov om varmemforsyning, jf. dog § 5, eller
- 2) prisloftet efter §§ 7-9 eller 11, jf. dog § 6 og § 12.

**§ 4.** Forsyningstilsynet fastsætter ved tilsyn eller uenighed mellem affaldsforbrændingsanlægget og varmeaftageren maksimalprisen efter § 3.

### *Ved reduktion af elproduktion*

**§ 5.** I perioder, hvor en varmeaftager efterspørger en mængde opvarmet vand eller damp, herunder ved en højere temperatur, som affaldsforbrændingsanlægget kun kan levere, hvis elproduktionen reduceres, skal der ved en vurdering af maksimalprisen efter § 3 tages udgangspunkt i prisen fastsat i medfør af § 20, stk. 1, i lov om varmemforsyning, eksklusiv den indregningsberettigede omkostning til compensation for manglende elindtægter og merudgiften til afgifter som følge af den øgede varmeproduktion.

**§ 6.** Når maksimalprisen er prisloftet efter §§ 7-9 eller § 11, kan affaldsforbrændingsanlæg i perioder, hvor varmetaftageren efterspørger en mængde opvarmet vand eller damp, herunder ved en højere temperatur, som affaldsforbrændingsanlægget kun kan levere, hvis anlægget reducerer elproduktionen, tillægge prisloftet den indregningsberettigede omkostning til kompensation for manglende elindtægter og merudgiften til afgifter som følge af den øgede varmeproduktion.

#### *Fastsættelse af prisloft og fradrag*

**§ 7.** Forsyningstilsynet fastsætter årligt et prisloft i hele antal kroner pr. GJ. Prisloftet fastsættes på følgende måde:

- 1) Forsyningstilsynet fastsætter et interval for prisloftet på baggrund af omkostninger til varmeproduktion, hvor andelen af vedvarende energi i varmeproduktionen udgør mindst 90 pct. ifølge varmeforsyningsvirksomhedernes seneste anmeldelser til Forsyningstilsynet pr. 1. oktober, jf. § 21, stk. 1, i lov om varmeforsyning. Forsyningstilsynet kan til brug for fastsættelsen af intervallet for prisloftet anvende tidligere års anmeldelser, hvis anmeldelserne bidrager til et mere retvisende interval. Herefter skal Forsyningstilsynet:
  - a) Beregne et tillæg til varmeforsyningsvirksomhedernes omkostninger til varmeproduktion, hvis der er foretaget investeringer i varmeproduktionsanlæg, som ikke indgår i den pågældende varmeforsyningsvirksomheds anmeldelse, jf. § 21, stk. 1, i lov om varmeforsyning (straksbetalinger). I beregningen indgår følgende, jf. dog stk. 4
    - i. straksbetalingens anlægssum afskrives lineært over en 20-årig periode fra og med idriftsættelsesåret,
    - ii. straksbetalingens restgæld svarende til den resterende anlægssum primo det år, som varmeproduktionsomkostningen vedrører, og
    - iii. straksbetalingens finansieringsrente svarende til den lange byggerente plus 1 pct. point opgjort som et gennemsnit over de seneste 3 måneder forud for det år, som varmeproduktionsomkostningen vedrører.
  - b) Fratrække varmeforsyningsvirksomheder med varmeproduktionsomkostninger, der efter Forsyningstilsynets vurdering er atypiske lave.
  - c) Fastsætte intervallet på baggrund af den halvdel af varmeforsyningsvirksomhederne, der har de laveste varmeproduktionsomkostninger. Af disse virksomheder udgør virksomheder med henholdsvis laveste og højeste varmeproduktionsomkostninger intervallets yderpunkter.
- 2) Forsyningstilsynet beregner et gennemsnit af de samlede varmeproduktionsomkostninger på henholdsvis en fliskedel, en luft til vand varmepumpe og et flisbaseret kraftvarmeanlæg.

*Stk. 2.* Energistyrelsen angiver de seneste data, som Forsyningstilsynet skal anvende til beregning af varmeproduktionsomkostningerne på hhv. en fliskedel, en luft til vand varmepumpe og et flisbaseret kraftvarmeanlæg, senest den 1. oktober.

*Stk. 3.* Forsyningstilsynet fastsætter prisloftet for affaldsforbrændingsanlæg uden elproduktion til gennemsnittet i stk. 1, nr. 2, hvor fliskedlens, varmepumpens og kraftvarmeanlæggets varmeproduktionsomkostninger vægtes ligeligt, hvis gennemsnittet ligger inden for intervallet i stk. 1, nr. 1, jf. dog § 8. Hvis gennemsnittet ikke ligger inden for intervallet, fastsætter Forsyningstilsynet prisloftet til den nærmeste værdi inden for intervallet, jf. dog § 8.

*Stk. 4.* Forsyningstilsynet fastsætter prisloftet for affaldsforbrændingsanlæg med elproduktion til gennemsnittet i stk. 1, nr. 2, hvor fliskedlens og varmepumpens varmeproduktionsomkostninger hver vægtes

med 25 pct., og kraftvarmeanlæggets varmeproduktionsomkostninger vægtes med 50 pct., hvis gennemsnittet ligger inden for intervallet i stk. 1, nr. 1, jf. dog § 8. Hvis gennemsnittet ikke ligger inden for intervallet, fastsætter Forsyningstilsynet prisloftet til den nærmeste værdi inden for intervallet, jf. dog § 8.

~~Stk. 5. For 2025 beregnes tillægget efter metoden angivet i stk. 1, nr. 1, litra a, alene for straksbetalinger i centrale kraft-varme-anlæg.~~

Stk. ~~5~~6. Beregningsmetoden for prisloftet fremgår af bilag 1.

§ 8. Forsyningstilsynet fastsætter for affaldsforbrændingsanlæg omfattet af § ~~15~~14 et prisloft for kalenderårene ~~2025~~2026-2029 i hele antal kroner pr. GJ ~~på følgende måde ved at indeksere det i 2025 fastsatte prisloft svarende til den årlige procentvise ændring i prisloftet efter § 7, stk. 4.:~~

~~1) For år 2025 fastsætter Forsyningstilsynet prisloftet på baggrund af de prislofter, som Forsyningstilsynet har udmeldt for årene 2022, 2023 og 2024 efter bekendtgørelse nr. 817 af 21. juni 2017 om et prisloft for opvarmet vand eller damp fra affaldsforbrændingsanlæg. Prislofterne for årene 2022, 2023 og 2024 opgøres i prisniveauet for 2025 på baggrund af nettoprisindekset. Herefter beregnes et gennemsnit af de nettoprisindekserede prislofter.~~

~~2) For årene 2026-2029 indekserer Forsyningstilsynet det i nr. 1 fastsatte prisloft svarende til den årlige procentvise ændring i prisloftet efter § 7, stk. 4.~~

Stk. 2. Prisloftet efter stk. 1 finder både anvendelse for affaldsforbrændingsanlæg med og uden elproduktion.

§ 9. For investeringer relateret til varmeproduktion, der foretages i affaldsforbrændingsanlæg efter den 27. juni 2024, og som ikke indgår i prisen fastsat i medfør af § 20, stk. 1, i lov om varmeforsyning (straksbetalinger), fratrækkes et anlægsspecifikt årligt fradrag i prisloftet fastsat i medfør af §§ 7 og 8. Fradraget beregnes i hele antal kroner pr. GJ ved at dele straksbetalingens afskrivningssum, jf. stk. 3 og 4, med affaldsforbrændingsanlæggets leverede mængde opvarmet vand eller damp i GJ for det år, som prisloftet gælder for, jf. dog stk. 5 og § 10. Forsyningstilsynet fastsætter straksbetalingens årlige afskrivningssum, jf. stk. 3 og 4.

Stk. 2. Affaldsforbrændingsanlægget meddeler senest samtidig med priseftersvisningen, jf. bekendtgørelse om anmeldelse af tariffer, omkostningsfordelinger og andre betingelser for levering af fjernvarme samt varmeproduktionsomkostninger til brug for fastsættelse af prisloft m.v., Forsyningstilsynet de oplysninger, som er nødvendige for Forsyningstilsynets fastsættelse af straksbetalingens årlige afskrivningssum efter stk. 1. Affaldsforbrændingsanlægget skal som minimum oplyse Forsyningstilsynet om størrelsen af den straksbetaling, der er foretaget, samt idriftsættelsesåret for den investering, der er foretaget en straksbetaling for.

Stk. 3. Har affaldsforbrændingsanlægget og varmetaftageren indgået aftale om afskrivningsperiode, afskrivningsprofil og renteniveau for varmetaftagerens afskrivning på den straksbetalte investering, jf. § 20, stk. 1 og 2, i lov om varmeforsyning, skal Forsyningstilsynet anvende disse ved fastsættelse af straksbetalingens årlige afskrivningssum til brug for beregningen af det årlige fradrag efter stk. 1. Fradraget skal indgå i prisloftet fra og med den aftalte påbegyndelse for afskrivningsperioden, dog tidligst to år efter straksbetalingen er foretaget, og i det antal år, den aftalte afskrivningsperiode løber. Den fastsatte årlige afskrivningssum for straksbetalingen vil være gældende i hele aftaleperioden, medmindre aftalens forudsætninger ændrer sig. Ændrer aftalens forudsætninger sig, meddeler affaldsforbrændingsanlægget dette til Forsyningstilsynet med henblik på Forsyningstilsynets fornyede fastsættelse af straksbetalingens årlige afskrivningssum til brug for beregningen af det årlige fradrag efter stk. 1.

Stk. 4. Har affaldsforbrændingsanlægget og varmetaftageren ikke indgået den i stk. 3 nævnte aftale, eller hvis aftalen efter Forsyningstilsynets vurdering ikke findes at kunne lægges til grund for fradraget, jf. § 20, stk. 1 og 2, i lov om varmeforsyning, fastsætter Forsyningstilsynet straksbetalingens årlige afskrivningssum til brug for beregningen af det årlige fradrag efter stk. 1. Fradraget skal indgå i prisloftet fra og med to år efter

straksbetalingen er foretaget. Forsyningstilsynet fastsætter den årlige afskrivningssum med udgangspunkt i, at

- 1) straksbetalingens anlægssum afskrives lineært over en periode på antallet af år, fra det år straksbetalingen er foretaget, og 30 år efter idriftsættelsesåret for den investering, der er foretaget en straksbetaling for,
- 2) straksbetalingens restgæld svarer til den resterende anlægssum primo det år, som prisloftet gælder for, jf. § 10, og
- 3) straksbetalingens finansieringsrente svarer til den lange byggerente plus 1 pct. point opgjort som et gennemsnit over de seneste 3 måneder forud for den 1. oktober.

Stk. 5. Forsyningstilsynet meddeler senest den 1. november affaldsforbrændingsanlægget og varmeafleveringen straksbetalingens årlige afskrivningssum, jf. stk. 3 eller 4, til beregning af det anlægsspecifikke årlige fradrag efter stk. 1 til brug for aftaleparternes vurdering af maksimalprisen, jf. § 3.

#### *Udmelding af prislofter*

**§ 10.** Forsyningstilsynet udmelder hvert år senest den 1. november de fastsatte prislofter efter §§ 7 og 8 med virkning for det følgende kalenderår, jf. stk. 2. Prisloftet udmeldes på Forsyningstilsynets hjemmeside.

Stk. 2. Forsyningstilsynet udmelder prisloftet efter § 8 sidste gang senest den 1. november 2028 med virkning for 2029.

Stk. 3. Forsyningstilsynet foretager forudgående høring af prisloftudmeldingen ved at offentliggøre et udkast til prisloft på Forsyningstilsynets hjemmeside i mindst 14 dage.

#### *Forhøjet prisloft ~~for damp~~*

**§ 11.** Forsyningstilsynet skal efter anmodning forhøje prisloftet efter §§ 7 og 8, hvis et affaldsforbrændingsanlæg, der leverer damp, kan sandsynliggøre, at der afholdes meromkostninger ved produktion af damp i forhold til produktion af opvarmet vand.

**§ 12.** For kalenderåret 2026 forhøjes det af Forsyningstilsynet fastsatte prisloft efter §§ 7-9 eller 11 med 6 kr. pr. GJ.

**Stk. 2.** For kalenderåret 2027 forhøjes det af Forsyningstilsynet fastsatte prisloft efter §§ 7-9 eller 11 med 3 kr. pr. GJ.

#### *Dispensation*

**§ 1312.** Energistyrelsen kan hæve prisloftet efter §§ 7 og 8, hvis særlige forhold af hensyn til forsynings-sikkerheden taler for det.

#### *Ikrafttræden og overgangsbestemmelser*

**§ 1413.** Bekendtgørelsen træder i kraft den 1. januar 2026.

Stk. 2. Bekendtgørelse nr. 1066 af 27. september 2024 om et om et prisloft og maksimalpris for opvarmet vand eller damp fra affaldsforbrændingsanlæg ophæves.

Stk. 3. Et prisloft udmeldt efter bekendtgørelse 1066 af 27. september 2024 om et om et prisloft og maksimalpris for opvarmet vand eller damp fra affaldsforbrændingsanlæg opretholdes, indtil det afløses af et prisloft udmeldt efter denne bekendtgørelse.

~~§ 1514. For affaldsforbrændingsanlæg med en leveringsaftale, der er indgået inden bekendtgørelsens ikrafttræden, får prisloftet udmeldt efter § 8 virkning fra den 1. januar 2025, jf. dog stk. 2 og 3.~~

~~Stk. 2.~~ For affaldsforbrændingsanlæg med en leveringsaftale, der er indgået inden bekendtgørelsens ikrafttræden, får prisloftet udmeldt efter § 7 virkning fra den 1. januar 2027, jf. dog stk. ~~23~~. Genforhandles en leveringsaftale inden den 1. januar 2027, får prisloftet udmeldt efter § 7 virkning fra tidspunktet for leveringsaftalens ophør eller det i leveringsaftalen fastsatte ophørstidspunkt.

Stk. ~~32~~. For affaldsforbrændingsanlæg med en leveringsaftale, der er indgået inden bekendtgørelsens ikrafttræden, og hvor der er foretaget nye investeringer godkendt efter reglerne i lov om varmforsyning eller lov om elforsyning får prisloftet udmeldt efter § 7 virkning efter 15 år fra investeringens idriftsættelsesår, dog senest den 1. januar 2030. Genforhandles en leveringsaftale inden den 1. januar 2030, får prisloftet udmeldt efter § 7 virkning fra tidspunktet for leveringsaftalens ophør eller det i leveringsaftalen fastsatte ophørstidspunkt.

## Beregningsmetode for fastsættelse af prisloft efter § 7

### Beregning af interval, jf. § 7, stk. 1, nr. 1

Intervallet for varmeproduktionsomkostninger fastsættes ud fra de 50 pct. billigste varmemforsyningsvirksomheder med vedvarende energi baseret på de senest anmeldte priseftersvisninger pr. 1. oktober i det forudgående år, prisloftet gælder.

For beregning af intervallet for varmeproduktionsomkostninger anvendes følgende formel for hver virksomhed:

$$\frac{\text{Omkostningsgrundlag (kr.)}}{\text{Samlet produktion af varme (MWh)}} * \frac{1}{3,6}$$

Beregning af omkostninger pr. MWh      Omregning til GJ

### Udvælgelse af varmemforsyningsvirksomheder

Til fastsættelse af intervallet for varmeproduktionsomkostninger anvendes omkostninger og samlet produktion af varme fra priseftersvisning indberettet til Forsyningstilsynet. Kriterierne for udvælgelse fastsættes af Forsyningstilsynet under hensyn til, at virksomhederne er aktive, ikke har atypisk lave varmeproduktionsomkostninger og ikke har varmeproduktion fra hverken affaldsforbrænding eller overskudsvarme.

Der medtages varmeproduktionsomkostninger fra virksomheder, der har haft en varmeproduktion, hvor mindst 90 pct. af den samlede varmeproduktion udgøres af vedvarende energi, herunder el.

Andelen er beregnet som summen af mængderne af vedvarende energikilder, herunder el, anvendt i varmeproduktionen (i MWh) ift. den samlede mængde brændsler anvendt i varmeproduktionen (i MWh).

### Samlet produktion af varme

Den samlede produktion af varme fastsættes som de udvalgte virksomheders samlede varmeproduktion opgjort i MWh.

### Omkostningsgrundlag

Omkostningsgrundlaget fra de virksomheder, der indgår i intervallet for varmeproduktionsomkostninger, fastsættes som de sammenlagte omkostninger for den pågældende virksomhed ud fra følgende poster i kr. For virksomheder, der anmelder efter bekendtgørelse nr. 951 af 22. juni 2022 (nye anmeldelseskrav) medtages følgende poster til varmeproduktionsomkostninger:

- a) Brændselsomkostninger i alt.
- b) Forbrug af købte CO<sub>2</sub>-kvoter.
- c) El, vand og kemikalier i produktion.
- d) Drift og vedligeholdelse på produktionsanlæg.

- e) Løn i produktionsanlæg.
- f) Administration i produktionsanlæg.
- g) Afskrivninger på produktionsanlæg.
- h) Nettofinansielle udgifter til produktion.

For virksomheder, der anmelder efter bekendtgørelse nr. 951 af 22. juni 2022 (gamle anmeldelseskrav), medtages følgende poster til varmeproduktionsomkostninger:

- a) Brændselsomkostninger i alt.
- b) Forbrug af købte CO<sub>2</sub>-kvoter.
- c) Drift og vedligeholdelse på produktionsanlæg.
- d) Løn i produktionsanlæg.
- e) Afskrivninger på produktionsanlæg.

Følgende poster medtages proportionalt i forhold til produktions- og distributionsomkostninger ud af de samlede omkostninger:

- a) El, vand og kemikalier.
- b) Drift og vedligeholdelse på øvrige anlæg.
- c) Administration ekskl. løn.
- d) Afskrivninger på øvrige anlæg.
- e) Løn i administration.
- f) Løn øvrige anlæg.
- g) Nettofinansielle udgifter i alt.

### **Beregning af det simple gennemsnit, jf. § 7, stk. 1, nr. 2**

Det simple gennemsnit er baseret på generelle varmeproduktionsomkostninger for en fliskedel, en luft til vand varmepumpe og et flisbaseret kraftvarmeanlæg. For affaldsforbrændingsanlæg uden elproduktion vægtes de tre teknologier en tredjedel hver i prisberegningen. For affaldsforbrændingsanlæg med elproduktion vægtes fliskedlens og varmepumpens varmeproduktionsomkostninger hver med 25 pct. og kraftvarmeanlæggets varmeproduktionsomkostninger vægtes med 50 pct.

Der foretages en 1-årig beregning af varmeproduktionsomkostningerne for hver af de tre teknologier.

### **Omkostningskategorier**

Omkostningerne opdeles i følgende kategorier:

- a) Omkostninger til investering af anlæg omfatter de omkostninger, der er nødvendige for at muliggøre varmeleverance fra anlægget. Her er ikke indregnet omkostninger til transport af varme fra varmeproduktionsanlægget til fjernvarmenettet. Omkostningerne til investering omregnes til en årlig omkostning baseret på et annuitetslån.
- b) Omkostninger til fast drift og vedligeholdelse.
- c) Omkostninger til variabel drift og vedligeholdelse.

d) Omkostninger til (primært) energiforbrug omfatter selve brændslet/elektriciteten, men også tariffer, transportomkostninger, afgifter m.v. forbundet med køb af energi.

### **Forudsætninger for beregning**

Beregningerne er foretaget ud fra følgende forudsætninger:

- Energistyrelsens seneste vurdering af repræsentative tekniske og økonomiske nøgletal for hhv. en fliskedel, en luft til vand varmepumpe og et flisbaseret kraftvarmeanlæg, herunder foretaget i Teknologikatalog for produktion af el og fjernvarme.
- Økonomiske nøgletal er omregnet til prisniveauet for det år, hvor prisloftet er gældende på baggrund af nettoprisindekset.
- Tekniske og økonomiske nøgletal er fastsat med udgangspunkt i en returtemperatur på 40 grader og en fremløbstemperatur på 80 grader.
- Energistyrelsens seneste energiprisfremskrivninger på elpris og flispris for det år prisloftet er gældende opgjort senest 1. oktober i det år, prisloftet beregnes. Energistyrelsen angiver senest 1. oktober i det år prisloftet beregnes seneste data til brug for eltarif.
- Andre forudsætninger:
- Rente: Fastsat til den lange byggerente også kaldet den lange obligationsrente fastsat til et simpelt gennemsnit 3 måneder tilbage fra den 1. oktober eller et simpelt gennemsnit af den ugentlige lange obligationsrente 13 uger tilbage fra den 1. oktober. Det simple gennemsnit tillægges et risikotillæg på 1 pct. point.
- Antal fuldlasttimer: Fastsat til 6.000 timer.
- Afgifter: Gældende afgifter. Omfatter på tidspunktet for ikrafttrædelsen af bekendtgørelsen elvarmeafgift for el til varmepumper og NOx-afgift for flis.
- Antal opstart af varmepumpe: Fastsat til 100/år.
- Alle prisjusteringer foretages på baggrund af nettoprisindekset.